



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY SANOK	
Wpłyty-tele:	
2011-05-12	
Skierowano do	RF
L.dz.	4692

UCHWAŁA Nr VIII/35/2011
z dnia 9 maja 2011 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: *sprawozdania Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2010 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z uwagami podanymi w treści uzasadnienia

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2010 r. Skład orzekający dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247). Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- realizację planu dochodów budżetowych Gminy Sanok za 2010 r. wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),

- realizację planu wydatków budżetowych Gminy Sanok za 2010 roku wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie),
- realizację zadań zleconych w ramach budżetu Gminy Sanok za 2010 r. (dochody/wydatki),
- realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych Gminy Sanok,
- realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze,
- wydatki szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych, przedszkoli i stołówek,
- informację o dochodach z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej wg stanu na dzień 31 grudnia 2010,
- wykaz dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych w roku 2010,
- Fundusz sołecki,
- informację o wysokości zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę Sanok na dzień 31 grudnia 2010 r.,
- informację wg stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. o wykonaniu planu dochodów i wydatków budżetowych z tytułu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Część opisowa obejmuje omówienie realizacji budżetu gminy w 2010 roku w zakresie dochodów, wydatków oraz wyodrębnienie zadań ujętych wieloletnim programem inwestycyjnym. Ponadto do sprawozdania dołączono informacje o stanie mienia Gminy Sanok oraz o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK i biblioteki w Sanoku.

UWAGA 1 Tak sporządzone sprawozdanie nie w pełni odpowiada wymogom art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W części opisowej sprawozdania wyodrębniono informacje o realizacji wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne wskazując plan wydatków na 2010 r. oraz kwotę wydatków wykonanych. Stosownie natomiast do brzmienia art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, sprawozdanie z wykonania budżetu powinno uwzględniać stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich rozumiany w szczególności jako wysokość nakładów poniesionych na realizację programu w odniesieniu do planu ze wskazaniem źródeł finansowania, wielkość nakładów koniecznych do poniesienia w celu zakończenia realizacji programu oraz zakres prac wykonanych w okresie objętym sprawozdaniem.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2010 r. po stronie dochodów wynosił 47.909.203,42 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2010 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 42.001.581,78 zł, co stanowi 87,66% planu.

Wójt w sprawozdaniu odniósł się do przyczyn niższej realizacji dochodów budżetowych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2010 r. po stronie wydatków wynosił 55.989.203,42 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2010 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 46.382.122,61 zł, co stanowi 82,84% planu.

Wydatki majątkowe wykonano w kwocie 11.533.948,42 zł, co stanowi 24,86% ogółu wydatków.

W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że w części tabelarycznej sprawozdania w dziale 600, rozdział 60014 wydatki w § 2710 wykazano w kwocie 94.256,60 zł, gdy ze sprawozdania Rb-28s wynika kwota 94.265,60 zł.

UWAGA 2 Stwierdza się rozbieżność pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu przedłożonym przez Wójta, a sprawozdaniem statystycznym Rb-28s w zakresie wydatków na zadania objęte funduszem sołeckim. W sprawozdaniu opisowym wykazano wydatki zrealizowane w dziale 921, rozdział 92109 w kwocie ogółem 58.213,26 zł, gdy ze sprawozdania statystycznego wynika kwota wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego w wysokości 71.303,34 zł. Ponadto w sprawozdaniu statystycznym wykazano wydatki na zadania objęte funduszem sołeckim w dziale 700, rozdział 70005 w wysokości 13.090,08 zł, gdy w sprawozdaniu opisowym nie wyodrębniono żadnych wydatków w tym dziale.

Nie stwierdza się przekroczenie zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 9.170.320,70 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 7.934,56 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2010 roku wynosi 9.178.255,26 zł, co stanowi 21,85% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych wykazane w sprawozdaniu opisowym są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2010 r. Rb-NDS. W okresie objętym informacją jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w kwocie 904.967,27 zł, co stanowi 2,15% wykonanych dochodów.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz środki finansowe ze zlikwidowanego Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wyniosły 216.103,49 zł. Z treści sprawozdania wynika, że wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska zostały wykonane w wysokości 149.070,38 zł. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 215, poz. 1664) środki pieniężne ze zlikwidowanego funduszu ochrony środowiska oraz odzyskane należności pomniejszone o zobowiązania, o których mowa w ust. 2, przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska. Ponadto zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.


Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK